

ÍNDICE

PREFACIO.....	Pág. ix
INTRODUCCIÓN.....	1
CAPÍTULO PRIMERO MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL	
1.1. Penitencialismo, derecho penitenciario y sistema penitenciario.....	11
1.2. Sistemas penitenciarios en el mundo	14
Sistema filadelfiano o celular	15
Sistema de Auburn y Sing-Sing.....	15
Sistema de reformatorios.....	17
Sistema inglés de los Borstals.....	18
Sistemas progresivos.....	18
1.3. Evolución de los sistemas penitenciarios	19
El derecho penal en el siglo XVIII	19
La obra de Cesare Beccaria.....	20
Desarrollos anteriores a Jeremy Bentham	22
Jeremy Bentham y el Panopticon.....	24
El sistema carcelario estadounidense y sus tipologías arquitectónicas correspondientes	25
1.4. Marco jurídico del sistema penitenciario mexicano.....	27
Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	27
Legislación secundaria.....	30
Competencias de los órganos de gobierno en materia penitenciaria	32
CAPÍTULO SEGUNDO EL SISTEMA PENITENCIARIO EN MÉXICO	
2.1. La época prehispánica.....	33
Los aztecas.....	34
Los mayas.....	35

Los tlaxcaltecas	35
Los zapotecas	35
Los purépechas	35
2.2. La época colonial.....	36
Cárceles de la Inquisición.....	36
La Inquisición en México.....	37
Recopilación de Leyes de los Reynos de las Indias	37
El Tribunal y Cárcel de la Acordada.....	37
La Real Cárcel de Corte de la Nueva España.....	38
Cárcel de la Ciudad o de la Diputación.....	39
2.3. El México Independiente(siglo XIX).....	39
El imperio	40
La Nueva República.....	41
La Constitución de 1857 y el período de Reforma	43
Las prisiones en el Imperio de Maximiliano	44
Otras prisiones del siglo xix.....	45
Deportación de presos a lugares remotos	48
2.4. El siglo XX.....	49
Penitenciaría de Lecumberri	49
Colonia Penal Federal Islas Marías (CPFIM)	51
La Revolución y la Constitución de 1917	53
Venustiano Carranza	54
5.5. La etapa institucional (1920-2008).....	55
Alvaro Obregón (1920-1924)	55
Plutarco Elias Calles (1924-1928)	55
Emilio Portes Gil (1928-1930)	57
Pascual Ortiz Rubio (1930-1932).....	58
Abelardo L. Rodríguez (1932-1934).....	59
Lázaro Cárdenas del Río (1934-1940).....	60
Manuel Ávila Camacho (1940-1946)	62
Miguel Alemán Valdés (1946-1952).....	63
Adolfo Ruiz Cortines (1952-1958).....	64
Adolfo López Mateos (1958-1964)	65
Gustavo Díaz Ordaz (1964-1970).....	66
Luis Echeverría Álvarez (1970-1976).....	67
José López Portillo (1976-1982).....	69
Miguel de la Madrid Hurtado (1982-1988).....	70
Carlos Salinas de Gortari (1988-1994)	71
Ernesto Zedillo Ponce de León (1994-2000)	73
Vicente Fox Quesada (2000-2006).....	74
Felipe Calderón Hinojosa (2006-2012)	77

CAPÍTULO TERCERO ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA (1976-2009)

3.1. Análisis estadístico	82
3.1.1. La población penitenciaria	82
Totales	82
Situación jurídica de la población interna	85
Niveles de peligrosidad	90
Clasificación por sexo.....	91
Incidencias penitenciarias.....	91
Internos extranjeros.....	92
Internos por etnia.....	92
Costos por interno	92
Variaciones de la población penitenciaria	93
Factores de incremento de la población penitenciaria	94
3.1.2. Infraestructura y sobrepoblación.....	98
3.1.3. Sistema penitenciario federal	102
3.1.4. Panorama general del Sistema Penitenciario Mexicano	104
3.2. Recursos presupuestarios (análisis 1976-2009)	106
3.3. Consideraciones sobre la situación actual	114

CAPÍTULO CUARTO RETOS DEL SISTEMA PENITENCIARIO MEXICANO Y BASES DE UN NUEVO MODELO

4.1. Los retos del sistema	118
4.1.1. Adecuación del marco legal	119
4.1.2. Reestructuración orgánica del sistema penitenciario.....	121
Reestructuración orgánica	121
Capacitación, especialización y profesionalización.....	121
Evaluación y certificación del personal.....	121
Infraestructura/arquitectura para la reinserción.....	122
4.1.3. Homologación.....	122
Sistemas de información	122
Protocolos y manuales de procedimientos de operación	122
Sustentabilidad de los centros penitenciarios	123
4.1.4. Reinserción social y medidas alternativas de prisión	124
Reinserción social	124
Medidas alternativas de prisión.....	124

4.2. Bases para un Nuevo Modelode Administración Penitenciaria	125
4.2.1. Operación del proceso de recepción y clasificación objetivo	125
4.2.2. Operación del proceso de reinserción basado en supervisión directa	127
Procedimientos del proceso de reinserción social	131
4.2.3. Infraestructura/arquitectura para la reinserción.....	135
4.2.4. Registro Nacional de Información Penitenciaria	138
4.2.5. Profesionalización del personal penitenciario.....	139
Servicio de Carrera Penitenciario	139
Personal penitenciario y administración de centros de reclusión ..	140
Fundamento ético de la gestión penitenciaria.....	141
Papel de los funcionarios penitenciarios.....	142
Valores y comunicación	142
4.2.6. Establecimiento de alianzas para la reinserción.....	143
CONCLUSIONES.....	147
Sobre el marco legal.....	151
Sobre la organización y operación del sistema penitenciario.....	152
Sobre el personal del sistema penitenciario.....	154
Sobre la vinculación con la sociedad	155

ANEXOS

1.1. Evolución histórica de las cárceles en EEUU y Europa.....	159
1.2. Evolución histórica de las cárceles en México	161
2.1. Información estadística por entidad federativa	173
2.2. Infraestructura penitenciaria nacional	227
BIBLIOGRAFÍA.....	241